

UTKAST SAKSFREMLEGG

Til: Representantskapet i xxxx IKS

Fra: representantskapets leder

Sak xx/21 - opprettelse av klagenemnd for xxx IKS

Forslag til vedtak:

Folloregionen IPR oppnevner kommunedirektørutvalget som valgkomité for felles klagenemnd.

Bakgrunn for saken:

Etter valget høsten 2019 ble det vinteren 2020 konstituert nye representantskap og oppnevnt nye valgkomiteer for valg av nye styrever i de interkommunale selskapene og virksomhetene i Follo. Det ble reist spørsmål om det kunne være praktisk med en felles klagenemnd for alle de interkommunale selskapene (IKSene) som er egne rettssubjekter. En egen klagenemnd for de interkommunale selskapene i kommunen er ikke kommunens «ordinære» klagenemnd. En felles klagenemnd vil sikre en enhetlig vedtakspraksis. Det enkelte kommunestyret vedtar å opprette en særskilt interkommunal klagenemnd, jf. fvl. § 28 annet ledd for å behandle klager på enkeltvedtak fattet av det enkelte selskap. Det enkelte kommunestyret vedtar samtidig å delegerer myndighet til representantskapet i det enkelte selskap om å organisere og oppnevne en særskilt og uavhengig interkommunal klagenemnd. Det må derfor utarbeides en sak til kommunestyrene om dette, men det er det enkelte representantskapet som oppnevner klagenemnda (likt sammensatt) for selskapet.

Representantskapet må opprette en slik klagenemnd som vil være klageinstans og avgjøre klager med endelig virkning. Det enkelte selskap må saksbehandle klagen i henhold til de enkelte særlovene som gjelder for selskapet og forberede saken for behandling i klagenemnden. Det må etableres en sekretariatsordning for innkalling, protokoll og annen fasilitering. Ansvar for at dette kommer i orden påhviler det enkelte IKS og representantskapet.

Follorådet behandlet saken på sitt møte den 3. april 2020, jf. sak 14/20, og vedtok:
«Follorådet foreslår at det enkelte representantskap vedtar et likt sammensatt klageorgan for de interkommunale selskapene i Follo.»

På representantskapsmøtene den 27. mai 2020 vedtok det enkelte representantskap å opprette en felles klagenemnd for IKSene i Follo, samt at Follorådet ble bedt om å iverksette nødvendige tiltak for etablering av en slik ordning. Følgende representantskap vedtok felles klagenemnd den 27. mai 2020:

Representantskapet i Nordre Follo Renseanlegg IKS

Krise- og incestsenteret i Follo IKS
Follo Brannvesen IKS
Follo Ren IKS

Spørsmålet om felles klagenemnd for Kemneren i Follo og for Follo barnevernvakt, som begge er § 27-selskap, ble ikke behandlet. Kemneren ble overført til Staten 01.11.2020. En veileder fra Kommunaldepartementet av 1994 peker på 2 muligheter her – enten vertskommunens klageorgan, eller et eget som opprettes for interkommunalt samarbeid. Det betyr at den felles klagenemnden som opprettes for IKSene, kan benyttes også for § 27-samarbeid.

Follorådet behandlet også saken om felles klagenemnd for IKS'ene på sitt møte den 30. oktober i fjor, jf. sak 44/20, og vedtok da:

Vedtak:

1. Retningslinjer og mandat for felles klagenemnd vedtas.
2. Follorådet er valgkomité. Representantskapene velger klagenemnda bestående av 3 representanter og 3 vararepresentanter i nummerert rekkefølge.

Vurdering:

Klagesaker behandles som regel i første omgang av den instansen som fattet vedtaket. Deretter går klagen til klagenemnd dersom vedtaket i førsteinstansen opprettholdes. I en del saker vil det være fylkesmannen som er klageinstans, med vanlig saksgang for denne type sak.

Det enkelte representantskap vedtar og oppnevner en felles likt sammensatt interkommunal klagenemnd, som behandler klager fra ulike selskaper med ulik særlovgivning. Representantskapene skal velge en personidentisk nemnd som opererer som selvstendig klageorgan for det enkelte IKS'et.

Utfordringen er å finne medlemmer til felles klagenemnd og at alle representantskapene skal gjøre likt vedtak. Siden omfanget av klager ikke er stort, anbefales det at klagenemnden består av 3 fagpersoner med personlige vara som behandler alle klageene for alle selskapene, og at klagenemnden kan innhente uttalelse fra personer med særskilt kompetanse innenfor temaet/problemstillingen.

Adv. Vibeke Resch-Knudsen anbefaler at klagenemndens mandat, sammensetning og valg bør hjemles i selskapsavtalen, og at det utarbeides egne retningslinjer for dem. Dette er imidlertid ikke noe krav etter loven at klagenemnd skal hjemles i selskapsavtalen. Det er pr. i dag kun Follo Brannvesen IKS og Follo Ren IKS som har tatt inn en omtale av klagenemnd i selskapsavtalen.

Adv. Vibeke Resch-Knudsen har utarbeidet forslag til retningslinjer og mandat for felles klagenemnda. Dette er ikke i henhold til vanlig prosedyre i selskapene, der det er selskapet og styret i selskapet som selvsagt er ansvarlig for dette. Siden dette oppdraget gjelder de fleste selskapene, og mye naturlig nok blir likt, kan dette være en praktisk måte å få etablert denne ordningen på.

Konklusjon:

Follorådet anbefaler at det enkelte representantskapet oppnevner en lik sammensatt klagenemnd for alle de interkommunale selskapene i Follo med inntil 3 medlemmer. Prinsippene for sammensetningen av klagenemnda er da hjemlet i retningslinjene, utarbeidet av adv. Resch-Knudsen. Klagenemnden velges for 4 år og følger kommune- og fylkestingsperioden. Valgkomite er kommunedirektørutvalget.

revidert pr. 27.04.21, oppdatert 13.10.21

KMSW

Vedlegg:

1. Retningslinjer for klagenemnda i x IKS
2. Mandat for felles klagenemnda i Follo
3. notat – felles klagenemnd for IKS datert 12.03.2020 av Vibeke Resch-Knudsen
4. Notat – felles klagenemnd for IKS datert 24.09.2020 av Vibeke Resch-Knudsen
5. Oversikt over antall klagesaker i IKSene i Follo