



NOTAT

Til: Follorådet ved daglig leder Kari Marie Swensen

Sak: Felles klagenemnd for IKS

Dato: 12.03.2020

Spørsmålet om klageorgan er ikke regulert i kommuneloven eller lov om interkommunale selskaper, men med virkning fra 1. november i 2019 fikk forvaltningsloven § 28 en ny regel i andre ledd andre punktum. Bestemmelsen lyder:

«For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet.»

Det vil si at representantskapet i et IKS er gitt myndighet til å oppnevne en særskilt klagenemnd som skal avgjøre klager på enkeltvedtak som er truffet på administrativt nivå i selskapet.

Utgangspunktet må da være at så lenge det enkelte representantskap treffer vedtaket, er det ingen ting i veien for at alle IKS'ene i Follo har et klageorgan som er likt sammensatt.

Selv om dette er utgangspunktet, må man være oppmerksom på at lovgiver, ved å velge en slik løsning, ønsker at klagen skal behandles *internt* i vedtaksorganet i samsvar med det generelle utgangspunktet i forvaltningsloven § 28 andre ledd.¹

Med internt, antas det at de ikke ønsket en behandling i deltakerkommunene. En felles klagenemnd for flere kommuner ble ikke diskutert, kun alternativene om en løsning hvor den enkelte deltakerkommune behandler klager fra egne innbyggere og at klageorganet i forretningskontorkommunen skulle benyttes for interkommunale selskaper.

I tillegg til at klagen skal behandles internt, la lovgiver også vekt på at en felles klagenemnd vil sikre en enhetlig vedtakspraksis. Dette vil en felles klagenemnd kunne ivareta.

Follokommunene deltar i flere IKS sammen og ser det da hensiktsmessig med en identisk sammensatt klagenemnd for IKS'ene de deltar i. Så lenge det er representantskapet i det enkelte selskap som formelt treffer vedtak om å benytte denne klagenemnden, vurdere jeg at det er i tråd med fvl. § 28 annet ledd annet punktum. Ellers er jeg enig i konklusjonen i referatet fra Rådmannskollegiet 24. januar om at underinstansbehandlingen må finne sted i det enkelte IKS.

Avslutningsvis er det viktig å huske at på de fleste saksområder er det likevel med hjemmel i særlovgivningen fastsatt at klager skal behandles av et statlig forvaltningsorgan uansett om vedtaket er truffet av kommunen eller et IKS.

¹ Se NOU 2016:4, pkt. 18.8.3.